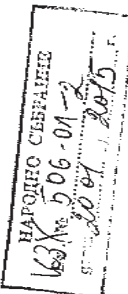
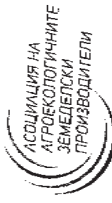


гр. София, ул. „Дамин Груев“, № 1
т.ел. 02/495 4444 088/701 25 55
web: www.agroecology.bg
e-mail: office@agroecology.bg
agroecology_bulgaria@gmail.com



Handwritten signatures and initials

До
г-н Румен Христов
Председател на Комисията по
земеделното и храните към 43-то
Народно събрание

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Асоциация на Агроколотичните Земеделски Производители (ААЕЗП),
със седалище и адрес на управление гр. София, ул. „Съборна“ № 4, вх В, ап.4,
представявана от председателя Пламен Драгнев

**Относно: Законодателна промяна в Закона за Собствеността и Ползването на
Земеделските Земи (ЗСПЗЗ)**

Уважаеми г-н Христов,

В Асоциация на Агроколотичните Земеделски Производители към момента
членуват над 70 земеделски производители от цялата страна, изпълняващи дейности по
мярка 214 „Агроколотични плащания“ от ПРСР (2007-2013). Опасенията на нашите
членове агроколотични земеделски производители са във връзка с изпълнението на
постите петгодишни агроколотични ангажменти, като най-голямото
предизвикателство пред тях е поддържането на едни и същи по площ и географско
разположение земеделски земи.

Отчитайки значението на прилагането на агроколотичните мерки при
обработването на земята, гарантиращи както производството на качествена продукция,
така и в максимална степен запазване и подобряване на качествата на почвата, което пък
е основно условие и за икономически ефективно ѝ използване, считаме, че с
необходима подкрепа за агроколотичните производители от страна на националното
законодателство.

Като се има предвид тенденцията от последните години за регистриране на правно
основание за ползване на земеделските земи предимно с едногодишни договори и
същевременно поемане на петгодишен агроколотичен ангажмент, следва да се
предвидят стимули в тази връзка за агроколотичните производители, както и
гарантиране на вложените от тях инвестиции за периода на изпълнение на

ангажиментите. Необходимо е да се има предвид, че предложението не дава предимство на агрокологичните производители да ползват земеделски земи без да притежават правно основание, а е насочено единствено към максимално запазване на географското местоположение на площите, одобрени за подпомагане по мярката 214.

Съществен въпрос, пряко свързан с възможността за законосъобразно усвояване на предвидените в Мярка 214 от ПРСР (2007-2013) агрокологични плащания, се явява решаването по възможно най-бърз начин на проблема със създаването на законови гаранции за изпълнение на основното изискване за подпомагане съгласно Наредба № 11 от 6 април 2009 г. за условията и реда за прилагане на мярката 214 „Агрокологични плащания“ от ПРСР (2007 – 2013):

- чл. 24 ал. 1: „Агрокологичните дейности или направления да се извършват върху едни и същи площи за едни и същи блокове на земеделското стопанство в петгодишен период от поемане на агрокологичното задължение“;

- чл. 24 ал. 2: „Одобрената площ за извършване на агрокологични дейности или направления може да бъде намалена с не повече от 10 %, като всяка година поне 90 % от площта по съответното направление се припокрива географски с площта, за която има пост агрокологичен ангажимент“.

В тази връзка с оглед преодоляване на основния проблем за тях, предлагаме да се направи изменение на ЗСПЗЗ в частта му относно начина на административно разпределение на площите при липса на съгласие на ползвателите при създаване на масиви за обработване, което се съдържа съгласно чл. 37в ал. 3 всяка година, а именно – да се създаде нова алинея 4:

„(4) Земеделски земи, включени в масиви за ползване и одобрени за подпомагане по съответната мярката „Агрокологични плащания“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007 – 2013г. или за периода 2013 – 2020г., се разпределят на ползвателите – земеделски стопани, одобрени по мярката. Тези земи се разпределят без промяна на местоположението и географските им граници до изтичане на срока на поетия агрокологичен ангажимент по съответната мярката, при условие че ползвателите са регистрирали в общинската служба по земеделие правните си основания за участие в споразумение или разпределение за площи, големи или равни на площта, одобрена за подпомагане по мярката.“

Това право да е приоритетно пред предвиденото в т. 1 от чл. 37в ал. 3 от закона право – при липса на доброволно споразумение, приоритетно да е правото за ползване на съответния масив на ползвателя с най-голям дял собственост и/или арендована/наета земеделска земя в масива.

Считаме, че това е задължително и поради факта, че липсата на такава клауза в закона в сегашната му редакция не кореспондира на предвидения в чл. 73 ал. 5 от Правилника за прилагане на ЗСПЗЗ текст, а именно: „Когато ползвателите са лица, одобрени за подпомагане по Специалната предприемаческа програма на Европейския съюз за развитие на селското стопанство и селските райони /САПАРД/ или по Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013 г., промяна на ползването от тях имоти в случаите по чл.37в, ал.3 ЗСПЗЗ може да се извърши без тяхно съгласие само когато това не представлява нарушение на изискванията за подпомагане и имотите се ползват на правно основание. Ползвателите предоставят информация, в

случай че са одобрени за подпомагане“. Този подзаконов акт не се прилага на практика, поради липса към момента на законово основание за това.

През 2014г. ААЕЗП внесе до Комисията по земеделието и храните към 42-то Народно събрание горпосоченото предложение за промени в Закона за собствеността и ползуването на земеделски земи /ЗСПЗЗ/ с вх. № П6-406-01-70/22.04.2014г. Законопроектът за допълнение на Закона за собствеността и ползуването на земеделските земи бе внесен и приет на първо гласуване на 16.07.2014г. от 42-то НС.

Предлаганата промяна с неогложна и с оглед избягване на реалната олаасност да се осуети усвояването на предвидените по Мярка 214 „Агроекологични плащания“ по Програма за развитие на селските райони 2007-2013 г. или по съответната мярка за периода 2014-2020г. средства за България от Европейския съюз

Предложният проект за изменсние на ЗСПЗЗ няма да окаже пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което не е необходимо изготвянето на финансово-икономическа обосновка.

Проектът не е свързан с изпълнение на актове на ЕС, поради което не е приложена таблица за съответствие с европейското право.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

Проект на Закон за изменение и допълнение на закона за собствеността и ползуването на земеделските земи;

Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на закона за собствеността и ползуването на земеделските земи /ЗИД на ЗСПЗЗ/;

С уважение



Председател на ААЕЗП

М О Т И В И към

проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗИД на ЗСПЗЗ/

Предложеният законопроект предвижда изменение в начина на административно разпределение на площите при липса на съгласие на ползвателите при създаване на масиви за обработване, което се случва съгласно чл.37в ал.3 от ЗСПЗЗ всяка година.

Отчитайки значението на прилагането на агроекологичните мерки при обработването на земята, гарантиращи както производството на качествена продукция, така и в максимална степен запазване и подобряване на качествата на почвата, което пък е основно условие и за икономически ефективно ѝ използване, считаме, че е необходима подкрепа за агроекологичните производители от страна на националното законодателство.

Като се има предвид тенденцията от последните години за регистриране на правно основание за ползване на земеделските земи предимно с едногодишни договори и същевременно поемане на летгодишен агроекологичен ангажимент, следва да се предвидят стимули в тази връзка за агроекологичните производители, както и гарантиране на вложените от тях инвестиции за периода на изпълнение на ангажиментите. Необходимо е да се има предвид, че предложението не дава предимство на агроекологичните производители да ползват земеделски земи без да притежават правно основание, а е насочено единствено към максимално запазване на географското местоположение на площите, одобрени за подпомагане по мярка 214.

Съществен въпрос пряко свързан с възможността за законосъобразно усвояване на предвидените в Мярка 214 от ПРСР (2007-2013) агроекологични плащания се явява решаването по възможно най-бърз начин проблема със създаването на законови гаранции за изпълнение на основното изискване за подпомагане съгласно Наредба № 11 от 6 април 2009 г. за условията и реда за прилагане на мярка 214 „Агроекологични плащания“ от ПРСР (2007 – 2013):

- чл. 24 ал. 1: „Агроекологичните дейности или направления да се извършват върху едни и същи площи за едни и същи блокове на земеделското стопанство в петгодишен период от поемане на агроекологичното задължение“;
- чл. 24 ал. 2: „Одобрената площ за извършване на агроекологични дейности или направления може да бъде намалена с не повече от 10 %, като всяка година

поне 90 % от площта по съответното направление се припокрива географски с площта, за която има поет агрокологичен ангажимент“.

В тази връзка с оглед проследяване на основния проблем за тях, предлагаме да се направи изменение на ЗСПЗЗ в частта му относно начина на административно разпределение на площите при липса на съгласие на ползвателите при създаване на масиви за обработване, което се съдържа съгласно чл. 37в ал. 3 от ЗСПЗЗ всяка година, а именно – да се създаде нова алинея 4:

»(4) **Земеделски земи, включени в масиви за ползване и одобрени за подпомагане по съответната мярка „Агрокологични плащания“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007 – 2013г. или за периода 2013 – 2020г., се разпределят на ползвателите – земеделски стопани, одобрени по мярката. Тези земи се разпределят без промяна на местоположението и географските им граници до изтичане на срока на поетия агрокологичен ангажимент по съответната мярка, при условие че ползвателите са регистрирани в общинската служба по земеделие правните си основания за участие в споразумение или разпределение за площи, поголеми или равни на площта, одобрена за подпомагане по мярката.“**

Това право да е приоритетно пред предвиденото в т. 1 от чл. 37в ал. 3 от закона право – при липса на доброволно споразумение, приоритетно да е правото за ползване на съответния масив на ползвателя с най-голям дял собствена и/или арендована/наета земеделска земя в масива.

Считаме, че това с задължително и поради факта, че липсата на такава клауза в закона в сегашната му редакция не кореспондира на предвидения в чл. 73 ал. 5 от Правилника за прилагане на ЗСПЗЗ текст, а именно: „Когато ползвателите са лица, одобрени за подпомагане по Специалната предприемаческа програма на Европейският съюз за развитие на земеделието и селските райони /САПАРД/ или по Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013 г., промяна на ползването от тях имоти в случаите по чл.37в, ал.3 ЗСПЗЗ може да се извърши без тяхно съгласие само когато това не представлява нарушение на изискванията за подпомагане и имотите се ползват на правно основание. Ползвателите предоставят информация, в случай че са одобрени за подпомагане“. Този подзаконов акт не се прилага на практика, поради липса към момента на законово основание за това.

Предлаганата промяна е неотложна и с оглед избягване на реалната опасност да се осуети усвояването на предвидените по Мярка 214 „Агрокологични плащания“ по Програма за развитие на селските райони 2007-2013 г. или по съответната мярка за периода 2014-2020г. средства за България от Европейския съюз.

Предложеният проект за изменение на ЗСПЗЗ няма да окаже пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което не е необходимо изготвянето на финансово-икономическа обосновка.

Проектът не е свързан с изпълнение на актове на ЕС, поради което не е приложена таблица за съответствие с европейското право.

<

ВНОСИТЕЛ:



**ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА СОБСТВЕНОСТТА
И ПОЛУЗВАНЕТО НА ЗЕМЕДЕЛСКИТЕ ЗЕМИ**

Общ. ДВ. бр.17 от 1 Март 1991г., попр. ДВ. бр.20 от 12 Март 1991г., изм. ДВ. бр.74 от 10 Септември 1991г., изм. ДВ. бр.18 от 2 Март 1992г., изм. ДВ. бр.28 от 3 Април 1992г., изм. ДВ. бр.46 от 4 Юни 1992г., изм. ДВ. бр.105 от 31 Декември 1992г., изм. ДВ. бр.48 от 4 Юни 1993г., изм. ДВ. бр.64 от 27 Юли 1993г., изм. ДВ. бр.83 от 30 Септември 1993г., изм. ДВ. бр.80 от 30 Септември 1994г., изм. ДВ. бр.45 от 16 Май 1995г., изм. ДВ. бр.57 от 23 Юни 1995г., изм. ДВ. бр.59 от 30 Юни 1995г., изм. ДВ. бр.79 от 17 Септември 1996г., изм. ДВ. бр.103 от 3 Декември 1996г., изм. ДВ. бр.104 от 6 Декември 1996г., доп. ДВ. бр.62 от 5 Август 1997г., изм. ДВ. бр.87 от 1 Октомври 1997г., изм. ДВ. бр.98 от 28 Октомври 1997г., изм. ДВ. бр.123 от 22 Декември 1997г., доп. ДВ. бр.124 от 23 Декември 1997г., изм. ДВ. бр.36 от 31 Март 1998г., изм. ДВ. бр.59 от 26 Май 1998г., изм. ДВ. бр.88 от 31 Юли 1998г., изм. ДВ. бр.133 от 11 Ноември 1998г., изм. ДВ. бр.68 от 30 Юли 1999г., изм. ДВ. бр.34 от 25 Април 2000г., изм. ДВ. бр.106 от 22 Декември 2000г., изм. ДВ. бр.28 от 19 Март 2002г., изм. ДВ. бр.47 от 10 Май 2002г., изм. ДВ. бр.99 от 22 Октомври 2002г., изм. ДВ. бр.16 от 18 Февруари 2003г., изм. ДВ. бр.36 от 30 Април 2004г., изм. ДВ. бр.38 от 11 Май 2004г., изм. ДВ. бр.87 от 1 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.17 от 24 Февруари 2006г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.13 от 9 Февруари 2007г., изм. ДВ. бр.24 от 20 Март 2007г., изм. ДВ. бр.59 от 20 Юли 2007г., изм. ДВ. бр.36 от 4 Април 2008г., изм. ДВ. бр.43 от 29 Април 2008г., изм. ДВ. бр.6 от 23 Януари 2009г., изм. ДВ. бр.10 от 6 Февруари 2009г., изм. ДВ. бр.19 от 13 Март 2009г., изм. ДВ. бр.44 от 12 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.94 от 27 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр.99 от 15 Декември 2009г., изм. ДВ. бр.62 от 10 Август 2010г., изм. ДВ. бр.8 от 25 Януари 2011г., изм. ДВ. бр.39 от 20 Май 2011г., изм. и доп. ДВ. бр.25 от 27 Март 2012г., изм. ДВ. бр.44 от 12 Юни 2012г., изм. ДВ. бр.15 от 15 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.16 от 19 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.66 от 26 Юли 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.38 от 7 Май 2014г., изм. ДВ. бр.49 от 13 Юли 2014г., изм. ДВ. бр.98 от 28 Ноември 2014г.

§1. В чл. 37в, се създава нова ал.4:

„(4) Земделски земи, включени в масиви за ползване и одобрени за подпомагане по съответната мярка „Агроекологични плащания“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007 – 2013г. или за периода 2013 – 2020г., се разпределят на ползвателите – земеделски стопани, одобрени по мярката. Тези земи се разпределят без промяна на местоположението и географските им граници до изтичане на срока на поетия агроекологичен ангажмент по съответната мярка, при условие че ползвателите са регистрирани в общинската служба по земеделски правните си основания за участие в споразумение или разпределение за площи, по-големи или равни на площта, одобрена за подпомагане по мярката.“

Преходни и заключителни разпоредби

§ 2. В... срок от влизането в сила на този закон, Министерският съвет и министърът на земеделието и храните привеждат в съответствие с него Правилника за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи.

§ 3. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

